**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА**

**(Росалкогольрегулирование)**

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ

**ДОКЛАД (сообщение)**

ТЕМА:

**«О типичных нарушениях законодательства, совершаемых организациями, осуществляющими оборот алкогольной продукции»**

*докладчик:*

Ли Антон Бенюрович – начальник отдела по контролю за соблюдением лицензионных условий и требований в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу

Добрый день, уважаемые участники мероприятия!

Сегодняшнее публичное мероприятие первое из числа запланированных нами на 2021 год и будет посвящена анализу и разбору основных нарушений обязательных требований, допускаемых участниками алкогольного рынка в 2020 году. Стоит отметить, что 2020 год стал очень тяжёлым во всех смыслах и заставил многих изменить привычные вещи, в том числе и формат таких мероприятий. И сегодня мы его проводим с вами посредством видеоконференцсвязи.

Вы знаете, что в 2020 году в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 3 апреля 2020 года №№ 438, 440 и иными нормативными документами были существенно ограничены основания для организации и проведения выездных проверок контрольно-надзорными органами, отменены плановые проверки, без проверок соблюдения обязательных требований продлены, в том числе лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе лицензий на розничную продажу алкогольной продукции).

Вместе с тем, начало 2021 года вернуло нас к прежнему режиму работы в части организации и проведения внеплановых выездных проверок, а это значит, что необходимость соблюдения требований действующего законодательства в 2021 году во многом возросло. Да и меры воздействия, применяемые к нарушителям, никто не ослаблял и тем более не отменял.

Начало 2021 года во многом поменяло и нормативное регулирование сферы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так в рамках реформы, получившей название «регуляторная гильотина», постановлением Правительства РФ от 09.06.2020 № 841 "О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" с 1 января 2021 года признаны утратившими силу более 90 различных актов Правительства, а также отменено более 60 актов федеральных органов исполнительной власти, взамен которых утверждаются новые акты, содержащие соответствующие требования.

Так, взамен одного из основных нормативно-правовых актов О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1459 с 1 января 2021 года вступило в законную силу постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2466 "О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Постановлением № 2466 утверждены:

- правила ведения и функционирования единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учета информации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о концентрации денатурирующих веществ в денатурированном этиловом спирте (денатурате), об использовании производственных мощностей, объеме собранного винограда, использованного для производства винодельческой продукции

- требования к автоматическим средствам измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции и (или) техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о концентрации денатурирующих веществ в денатурированном этиловом спирте (денатурате) в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- перечень спиртосодержащей непищевой продукции, для производства которой основное технологическое оборудование не требует оснащения автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции.

Кроме того, на смену приказа Росалкогольрегулирования от 21.05.2014 № 149 "Об утверждении форм заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей производство и (или) оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о продукции, об объеме производства и оборота продукции, о документах, разрешающих и сопровождающих производство и оборот продукции, подтверждений о фиксации и уведомлений об отказе в фиксации указанной информации, а также формы и порядка заполнения запросов организаций о предоставлении информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и справок, предоставляемых территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка на основании этих запросов" (для производства и оптового звена) и приказа Минфина России от 15.06.2016 № 84н "Об утверждении форм и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальном предпринимателе, осуществляющем закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в целях их последующей розничной продажи, об алкогольной продукции, объеме розничной продажи алкогольной продукции, а также о документах, разрешающих и сопровождающих розничную продажу алкогольной продукции, а также форм и сроков представления подтверждения фиксации информации и уведомлений об отказе в фиксации информации в указанной информационной системе" (для розничного звена) вступил в законную силу приказ Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 "Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Во многом, требования утратившего законную силу законодательства нашли свое отражение и в действующем законодательстве, так, например: остался неизменным срок представления заявки о фиксации в ЕГАИС информации о поставке (в том числе возврате), внутреннем перемещении продукции – как и ранее заявку необходимо предоставлять в ЕГАИС не позднее момента выезда транспортного средства с территории поставщика с заполнением в заявке всех сведений на основании сопроводительного документа.

Вместе с тем, отдельно обращаю Ваше внимание на существенные изменения, касаемые установления единого тайминга предоставления заявок о фиксации в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождениями продукции при поставке (в том числе возврате), внутреннем перемещении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для всех звеньев цепочки оборота алкогольной продукции, исключающее возникающие проблемы применения регламентирующих сроков, и позволяющее актуализировать сведения, содержащиеся в ЕГАИС. Так, с 1 января 2021 года заявка о фиксации в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождениями продукции при поставке (в том числе возврате), внутреннем перемещении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции необходимо предоставлять в ЕГАИС в течение рабочего дня, в котором осуществлена приемка, отказ в приемке, приемка с расхождениями товара на основании сопроводительных документов.

Это, пожалуй, тот яркий пример изменений законодательства, затрагивающий достаточно большой круг участников алкогольного рынка.

А сейчас, более подробно остановимся на нарушениях, наиболее часто совершаемых организациями, являющимися соискателями лицензий (а также лицензиатами, представившими заявления о выдаче, переоформлении, продлении лицензии), которые выявляются МРУ Росалкогольрегулирования по Дальневосточному федеральному округу в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной (за исключением розничной продажи) и спиртосодержащей продукции.

Управлением за 2020 год проведено 19 внеплановых проверок для получения, переоформления или продления срока действия лицензии. При этом нарушения выявлены при проведении 9 из них, то есть в половине случаях, Что в последствии приводит как к принятию решений об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, так и к привлечению к административной ответственности *для лиц, осуществляющих деятельность по производству и обороту (за исключением розничной продажи) алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи)*.

В настоящее время утратил силу ранее действующий Министерства Финансов Российской Федерации от 17.12.2018 № 272н, вместе с тем, вступил в законную силу приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 27.11.2020 № 289н, который утвердил новые:

Требования к складским помещениям, используемым для хранения алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) и спиртосодержащей (за исключением спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий) продукции, расфасованной в потребительскую тару (упаковку), при осуществлении деятельности по ее производству и обороту (за исключением розничной продажи)*.*

Рассмотрим основные требования к складским помещениям, нарушения которых наиболее часто встречаются при проведении мероприятий на конкретных примерах.

**Во-первых**, складские помещения лицензиата или соискателя лицензии **должны быть** **изолированы** от служебных, подсобных и иных помещений капитальными стенами либо временными строительными конструкциями высотой от пола до потолка соответствующего *служебного, подсобного и иного* помещения (*подпункт 3 пункта 2 Требований*).

Например, в складском помещении имеется проем (в том числе лестничный марш), через который осуществляется доступ в нелицензируемое помещение. Вместе с тем, данное нелицензируемое помещение не имеет иных входов-выходов, *не находится в хозяйственном ведении организации, планирующей осуществлять деятельность по обороту алкогольной продукции*. Таким образом, доступ в нелицензируемое помещение осуществляется только через складское помещение, что является нарушением подпункта 3 пункта 2 Требований в части изолированности.

**Во-вторых**, расположение помещений, а также расположение строительных конструкций должно **соответствовать** техническому паспорту или техническому плану (*подпункт 4 пункта 2 Требований*).

В ходе проведения внеплановой проверки должностным лицом проводится осмотр и обмер складских помещений на высоте 1,10-1,30 м. от пола. Все строительные конструкции, расположенные в складском помещении в указанном диапазоне, должны быть отражены на поэтажном плане: дверные и оконные проемы (как действующие, так и не действующие), бетонные колонны, ниши, выступы по типу подоконника и прочие конструкции.

**В-третьих**, складские помещения должны быть оборудованы **исправными средствами измерения температуры и влажности** в помещении, поверка которых должна быть подтверждена в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ (*подпункт 5 пункта 2 Требований*).

Часто допускаемым нарушением является тот факт, что организации устанавливают в своих складских помещениях для контроля за температурным и влажностным режимом приборы, не ознакомившись должным образом с инструкцией по эксплуатации данных приборов и тем самым при определении температуры и влажности допускают ошибки.

Самым распространенным прибором является такой прибор как гигрометр психрометрический ВИТ-1. Многие, наверное, в ходе эксплуатации данного прибора сталкивались с ситуацией, когда при вычислении относительной влажности воздуха показания «сухого» и «влажного» термометра практически не отличаются друг от друга, что свидетельствует об его неисправности либо относительной влажности воздуха близкой к 100%.

Однако стоит обратить внимание, что в соответствии с инструкцией по его эксплуатации психрометрическая таблица для измерения относительной влажности, которая закреплена на основании гигрометра, действительна только при определенной скорости вертикальных воздушных потоков (скорости аспирации), которые омывают гигрометр. Скорость аспирации для актуальности значений, указанных в таблице на приборе, должна составлять от 0,5 до 1,0 м/с. Таким образом, перед измерением относительной влажности необходимо измерить скорость аспирации непосредственно под гигрометром. Измерение скорости аспирации проводится с помощью анемометра. В случае отсутствия прибора (анемометра) для измерения скорости аспирации воздуха измерение относительной влажности по психрометрической таблице для гигрометра ВИТ-1 не представляется возможным. Учитывая изложенное, при отсутствии анемометра гигрометр психрометрический ВИТ-1 не может быть признан измерительным прибором для контроля за влажностным режимом хранения алкогольной продукции.

Кроме того, даже при наличии анемометра гигрометр психрометрический ВИТ-1 может быть признан измерительным прибором только в случае обеспечения определенной скорости вертикальных воздушных потоков (от 0,5 до 1,0 м/с).

Еще одним часто допускаемым нарушением является вопрос должной поверки приборов. В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» средства измерений подлежат как первичной поверке, так и в процессе эксплуатации – периодической поверке. Результаты поверки удостоверяются знаком поверки или свидетельством о поверке или записью в паспорте. Обращаю также внимание, что поверку средств измерений могут осуществлять только аккредитованные на проведение поверки лица. Организации могут самостоятельно проверить наличие аккредитации той или иной организации в реестре аккредитованных лиц на официальном сайте Росаккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>).

Данные обстоятельства необходимо учитывать организациям, чтобы осуществлять контроль за температурным и влажностным режимом на должном уровне. Напомню, что хранение алкогольной продукции допускается при температуре от +5 до +25 градусов и относительной влажности воздуха не выше 85% (подпункт 2 *пункта 2 Технических условий*).

**Следующим актуальным вопросом** является возможность совместного хранения маркированной алкогольной продукции с иной продукцией.

Такое хранение допускается:

- с алкогольной продукцией, деятельность по обороту которой не подлежит лицензированию,

- товарами, изготовленными в том числе из фарфора, стекла, медальонами, магнитами, плакатами, наклейками, листовками с символикой продукции или изготовителя, упаковкой, комбинированным материалом;

- алкогольной продукцией, укомплектованной вышесказанными товарами;

- пищевой продукцией, не являющейся алкогольной продукцией (за исключением скоропортящейся),

- также с начала 2021 года – допустимо хранение продукции лицензиата с табачной продукцией

но только при условии **зонирования склада на зоны**, разделяющие хранение, посредством организации проходов между каждой зоной склада с отображением организацией соответствующих зон на плане складского помещения, заверенном руководителем организации (*подпункт 6 пункта 2 Требований*).

В заключении хочу обратить отдельное внимание лицензиатов в сфере оборота алкогольной продукции на следующее.

В 2020 году на основании постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 в случае изменения места нахождения юридического лица, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, переименованием улицы, площади или иной территории, изменением нумерации, переоформление лицензии не требовалось.

Вместе с тем, с учетом изменений, внесенных в указанное постановление в феврале 2021 года - лицензии, которые не переоформлялись в соответствии с постановлением от 03.04.2020 № 440 в 2020 году, должны быть переоформлены в срок **до 1 июля 2021 г**.

Мой доклад окончен. Благодарю всех за внимание.